

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖБ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ СКООРДИНИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦЕЙ

*Лебедева Д.А., Мосина А.Г.*

*ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»,  
140015, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, д.4  
e-mail: lebedeva.dasha.1997@yandex.ru, a.mosina@customs-academy.ru*

*поступила в редакцию 22 декабря 2018 года*

### Аннотация

В данной статье рассмотрены вопросы скоординированного управления границей на национальном, наднациональном и межправительственном уровне. Проанализированы характерные особенности данного взаимодействия на уровне ФТС России и Пограничной службы ФТС России, ФТС России и ФНС России, также проанализирована практика США в рамках скоординированного управления границей. Рассмотрен опыт взаимодействия в рамках скоординированного управления границей на наднациональном уровне (ЕАЭС), а также на уровне Всемирной таможенной организации и Международной организации по миграции. На основе проведенного исследования концепции скоординированного управления границей на всех уровнях интеграции определяется важность и необходимость дальнейшей работы для достижения высокой результативности в данном направлении.

**Ключевые слова:** *скоординированное управление границей, взаимное сотрудничество государственных служб, Подразделения целевой группы по обеспечению безопасности границ США, Меморандум о взаимопонимании, Всемирная таможенная организация.*

**Введение.** Понятие «скоординированное управление границей» (Coordinated Border Management, CBM) включает в себя совокупность мер, осуществляемые в целях координации деятельности всех органов, ответственных за управление государственной границей и контроль информационных и физических потоков грузов и пассажиров через границы [1]. Актуальность выбранной темы определяется необходимостью повышения эффективности деятельности государственных органов и их взаимодействия с использованием инструментов, применяемых при скоординированном управлении границей. Кроме этого, в настоящее время управление границей претерпевает изменения под воздействием ряда факторов, таких как:

- 1) согласованный контроль на всех участках цепи поставки товаров;
- 2) развитие концепции виртуальной границы;
- 3) развитие новых технологий в торговле;
- 4) замедление темпов роста мировой экономики;
- 5) взаимодействие государственных служб в рамках концепции скоординированного управления границей.

В данной работе рассматривается совместная деятельность с применением данной концепции на всех уровнях: национальном, наднациональном и международном.

**Основная часть.** Что касается ситуации в Российской Федерации, то одним из примеров реализации концепции скоординированного управления границей является взаимное сотрудничество Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ФТС России) и Пограничной службой Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ России) [2].

ФТС России и Пограничная служба ФСБ России осуществляют взаимодействие и координацию деятельности по следующим основным направлениям:

- 1) разработка и реализация предложений по совершенствованию системы мер, обеспечивающих соблюдение требований Указа Президента Российской Федерации от 1

января 2016 г. № 1 «О мерах по обеспечению экономической безопасности и национальных интересов Российской Федерации при осуществлении международных транзитных перевозок грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан через территорию Российской Федерации»;

2) обмен информацией с целью мониторинга движения автотранспорта, осуществляющего транзитные перевозки грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан через территорию Российской Федерации;

3) проведение мероприятий в целях недопущения реэкспорта в Российскую Федерацию грузов, ввезенных в Республику Казахстан из Украины транзитом через Российскую Федерацию.

ФТС России и Пограничная служба ФСБ России осуществляют обмен информацией на основании законодательства Российской Федерации о государственной границе и таможенном деле. Схематично скоординированное управление границей ФТС России с Пограничной службой ФСБ России представлено на Рис. 1.



Рисунок 1 – Скоординированное управление границей ФТС России и Пограничной службой ФСБ России.

Кроме того, активное сотрудничество ФТС России отмечается и с Федеральной налоговой службой (ФНС России) в части информационного взаимодействия [3]. На совместном заседании коллегии ФТС России и ФНС России 19 сентября 2018 г. В.И. Булавин отметил, что в настоящее время между ФТС России и ФНС России организован обмен информацией из баз данных, объем которого увеличивается с каждым годом. Так, в 2018 году ФТС России обеспечила ФНС России данными о более чем 3 млн деклараций на товары, 1 млн таможенных приходных ордеров, а также свыше 11 млн записей о товарах, фактически вывезенных за пределы таможенной территории ЕАЭС. Что касается ФНС России, то она направила более 7 млн записей о банковских счетах участников ВЭД, имеющих задолженность по уплате таможенных платежей, а также свыше 1 млн сведений о нарушителях налогового законодательства [4].

Однако проведенное исследование показывает, что в Российской Федерации взаимодействие государственных служб в рамках реализации концепции скоординированного управления границей находит свое отражение только в информационном обмене.

Ярким примером удачной реализации концепции скоординированного управления границей является США. В стране существуют Подразделения целевой группы по

обеспечению безопасности границ (Border Enforcement Security Task Force units – BEST). Эти подразделения проводят расследования с использованием системы управления рисками, которая включает в себя ресурсы всех участвующих правоохранительных органов для борьбы с наиболее тяжкими преступлениями, в том числе насилие на границе, незаконный оборот наркотиков, контрабанда наличных денежных средств, контрабанда оружия и незаконная торговля иностранцами, похищение людей [5]. Как можно заметить, в США происходит непосредственный процесс взаимодействия государственных служб не только в форме информационного обмена, но и непосредственно на границе.

Элементы СВМ можно выявить в праве ЕАЭС, однако они частичны и разрознены. Договор о ЕАЭС не содержит норм, официально закрепляющих такой способ организации управления внешней и (или) таможенной границей Союза, как «скоординированное управление границей», однако включает в себя положения, имеющие отношения к некоторым аспектам изучаемой сферы, такие как: Раздел V «Информационное взаимодействие и статистика» в части ст. 23 «Информационное взаимодействие в рамках Союза»; Раздел VIII «Таможенное регулирование», в частности ст. 32, закрепляет единое таможенное регулирование в рамках Союза; Раздел XXI «Транспорт» является правовой основой скоординированной (согласованной) транспортной политики в рамках ЕАЭС.

Анализ правовых актов ЕАЭС показал, что основные принципы концепции СВМ находят свое отражение в праве Союза, однако, ввиду низкой эффективности исполнения большинства рассмотренных нормативных правовых актов, общий эффект от их применения является неудовлетворительным.

Взаимодействие в рамках реализации концепции СВМ активно осуществляется на международном уровне. Так, 8 мая 2018 года Всемирная таможенная организация (ВТамО) и Международная организация по миграции ООН (МОМ ООН), подписали Меморандум о взаимопонимании для активизации сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес, в частности, связанный с эффективным управлением границей.

Меморандум объединяет две организации с различными по своей направленности целями, но взаимодополняющими основными функциями: в то время как работа ВТамО связана с контролем за товарами и транспортными средствами, МОМ сосредоточивает внимание в своей работе на контроле за пересечением мигрантами границы.

Активизация сотрудничества между ВТамО и МОМ обеспечивает поддержку, которую эти две организации могут оказать государствам-членам в целях дальнейшего совершенствования и модернизации их пограничного контроля, облегчения процедур пересечения границ и трансграничного обмена товарами и услугами, а также поддержки и лучшей защиты мигрантов.

Основные сферы взаимодействия в рамках Меморандума:

- 1) скоординированное управление границами;
- 2) обмен передовым опытом в области скоординированной политики управления границами;
- 3) обмен информацией с акцентом на анализ рисков;
- 5) проведение совместных исследований.

**Заключение.** Как сказал генеральный секретарь Всемирной таможенной организации Кунио Микурия: «Для эффективного управления границами необходимо 4 основополагающих инструмента: инструменты по управлению рисками, технологическая платформа, которая обеспечивает обмен информацией, а также сбор и анализ данных; координация с контролирующими и правоохранительными органами; осуществление операций по наращиванию потенциала» [6].

Стоит отметить, что на сегодняшний день ведется активная работа по совершенствованию взаимодействия государственных служб в условиях реализации концепции скоординированного управления границей на всех уровнях интеграции, что подчеркивает

важность и необходимость дальнейшей работы для достижения высокой результативности в данном направлении.

### Список литературы

- 1) Боброва О.Г., Кожанков А.Ю., Коровяковский Д.Г., Ненадышина Т.С., Шохин С.О. Скоординированное управление границей: международные стандарты и правоприменительная практика: монография. М.: Прометей, 2017.
- 2) Письмо Федеральной таможенной службы от 27.05.2016 № 01-11/25715 «Регламент взаимодействия ФТС и Пограничной службы ФСБ с целью мониторинга движения автотранспорта через российско-казахстанскую госграницу».
- 3) Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 года N 01-69/1/ММ-27-2/1.
- 4) Интернет-ресурс: Стенограмма выступления В. И. Булавина на совместном заседании коллегии ФТС России и ФНС России 19 сентября 2018 г. [https://www.alt.ru/expert\\_opinion/63032/](https://www.alt.ru/expert_opinion/63032/).
- 5) Интернет-ресурс: BEST, an interagency collaboration model that's keeping the United States safer – Going Digital, February 2016, №79. [www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/media/wco-news-magazines/wco\\_news\\_79.pdf](http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/media/wco-news-magazines/wco_news_79.pdf).
- 6) Интернет-ресурс: Официальный сайт Всемирной таможенной организации. [www.wcoomd.org](http://www.wcoomd.org).