

## СТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XVIII ВЕКЕ, ЕГО ОТРАЖЕНИЕ НА СОВРЕМЕННУЮ ПОЛИЦИЮ

*Михайлова Ю.Н.*

*ФГАОУ ВПО Казанский (Приволжский) федеральный университет,  
420008, г. Казань, ул. Кремлевская, д.18.*

*e-mail: tatyana.simukhina@mail.ru*

*поступила в редакцию 15 сентября 2013 года*

### Аннотация

Статья посвящена истории становления полицейских органов Российской Империи в XVIII веке. Проанализированы предпосылки и процесс формирования регулярной полиции, а так же его характер. Выявлены зачавшие перед учрежденным полицейским органом в XVIII веке. На основе проведенного исследования предлагается определить, в какой момент столь важный государственный орган утратил доверие со стороны народа.

**Ключевые слова:** *полиция, Российская Империя, XVIII век, Петр I, абсолютизм, регламент главному магистрату 1721, устав благочиния.*

**Введение.** Полиция в нашей стране обеспечивает защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, а так же иностранных граждан. В настоящее время нередко можно услышать фразы о том, что наши органы внутренних дел отнюдь не безупречны. Но мало кто задумывается о том, почему же российская полиция пришла к такому исходу? Это результат развития общества, или же с самого момента их создания полицейские органы были не идеальны? Именно эти вопросы лежат в основе данной работы. Заданная тема является очень актуальной, так как в современной России полиция играет огромную роль в системе государственных органов и обществе в целом, а значит ее репутация должна быть в максимальной степени совершенна.

**Основная часть.** Становление абсолютизма, рождение Российской Империи обусловили формирование в России самостоятельных специализированных полицейских органов. Огромная преобразовательная деятельность Петра I, бесспорно, позволяет назвать его отцом регулярной полиции. Реформировав весь государственный аппарат и создав регулярную армию, Петр Великий в 1718 г. издает указ об учреждении в Петербурге, новой столице, должности Генерал-полицмейстера.

Не стоит забывать, что полицейские функции в Русском государстве осуществлялись и до реформ Петра I, но не специализированными полицейскими учреждениями, а местными органами власти наряду с другими функциями управления. Действия этих органов регламентировались рядом документов, таких как Соборное Уложение 1649г., Указные книги приказов – Тайных дел, Земского, Разбойного, Холопьяго и др., а также указами царя и Боярской думы.

Главным назначением учрежденного полицейского органа была охрана общественного порядка и борьба с уголовной преступностью. Но в руках Петра полиция так же являлась одним из важнейших способов реорганизации старых порядков и организации новой жизни. Санкт-Петербург недаром явился городом, где впервые появились полицейские органы. Новая столица должна была стать примером нововведений для всей России.

Следует отметить, что абсолютизм получил в истории название «полицейского государства». Это обуславливалось тем, что полиция, осуществляя свои функции в феодальном обществе сословной структуры, должна была следить за соответствием каждого сословия, предписанным им образу жизни.

Российские императоры стремились, полагаясь на идеи «просвещенного абсолютизма», закрепившимся в Европе, установить тоталитарный контроль над каждым шагом подданных,

стараясь взять под власть регламентам и инструкциям все стороны их бытия, даже самые мелочные проявления общественной и личной жизни. Что, как ни полиция, являлось идеальным инструментом строгого контроля в руках абсолютистского государства. Исходя из этого, полицейские органы получили бесконечно широкий круг задач. Под контроль полиции попадали даже воспитание детей и домашние расходы, в которых не допускались чрезмерная роскошь и расточительство. Одним из наиболее важных документов, определяющих основное назначение созданного специализированного органа, является Регламент Главному магистрату 1721 г. В нем говорится, что «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства» [1], «полиция особое свое состояние имеет, а именно: она споспешествуя в правах и в правосудии, рождает добрые порядки и нравоучения, всем безопасность подает от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных, непорядочное и непотребное житие отгоняет, и принуждает каждого к трудам и честному промыслу» [2]. В Учреждении о губерниях (1775 г.), Уставе благочиния (1782 г.) так же определялись задачи общей полиции. Главной задачей полицейских органов оставалась борьба с уголовной преступностью. Для более эффективной реализации этого направления в деятельности полиции, делались попытки изменить полицейский аппарат, а именно создать специализированные звенья, такие как Сыскной приказ в 1730 г. и особую Экспедицию для розысков по делам воров и разбойников при петербургской полицмейстерской канцелярии в 1746 г. Следовательно, о необходимости создания специализированного розыскного органа было очевидно уже в XVIII в. К сожалению, эта попытка не привела к успеху. В 1762 г. оба этих органа были упразднены. Ловить воров и разбойников теперь стало обязанностью местных властей. Ответственность за эту деятельность несли губернаторы и уездные воеводы.

Хотелось бы заметить, что на службу в полицию, как правило, переводились армейские офицеры, а из унтер-офицеров и солдат старших возрастов, исполнявших рекрутскую повинность, но уже по возрасту и состоянию здоровья непригодных к службе в полевых войсках комплектовались низшие полицейские чины. В особых случаях на помощь полиции направлялись воинские команды. В связи с этим формирование русской полиции имеет военизированный характер.

Изначально специализированные полицейские органы были учреждены лишь в столицах: Петербурге (1718 г.) и Москве (1721 г.), а затем в 1733 г. и в ряде других городов. В провинциях подобных органов не было, полицейские функции осуществлялись местными органами власти. Только с губернской реформой 1775 г., проводимой при Екатерине II, создаются специальные полицейские аппараты в уездах (нижний земский суд). Хотелось бы обратить внимание на то, что согласно учреждению о губерниях 1775 г., «городничий не судья, но долженствует во городская полиция».

Реформы городской полиции не заставили себя долго ждать. Уже в 1782 г. в городах учреждаются управы благочиния, принимается специальный Устав благочиния. Согласно данному документу, «управа благочиния не взыскивает с людей исполнения по закону, буде закон не обнародован» [3]. Генерал-полицмейстер в Санкт-Петербурге и обер-полицмейстер в Москве, полицмейстер в губернском городе или городничий в уездном городе стоял во главе Управы благочиния.

Несмотря на предпринимаемые попытки подчинить губернскую полицию общей, в итоге общие полицейские органы так и остались децентрализованными

С течением времени полномочия устава благочиния, т.е. полиции, расширяются. Так в 1783 г. императорским указом о вольных типографиях частные лица получают право на издательскую деятельность. Таким образом, цензура в отношении книг и журналов возлагается на полицейские органы. Следует отметить, что общая полиция не была централизована, губернские полицейские органы полностью подчинялись губернаторам, а Генерал-полицмейстер фактически руководил лишь столичной петербургской полицией. Положение начало меняться лишь с 1799 года, когда полицмейстеры с соответствующим

штатом полицейских служащих стали назначаться во все губернские города. Полицмейстер мог стать помощником по полиции при наличии в городе военного коменданта. Однако это положение не распространялось на уездные города, где городничий по-прежнему возглавлял полицию. В дополнении к этому формировать штаты полиции из числа гражданских чиновников стали сами губернаторы и коменданты. В 1800 г. полиция на законодательном уровне была признана как «часть гражданская».

Очевидно, что к концу XVIII в. в отправление административно-полицейских и хозяйственных функций наметилась характерная тенденция разграничения полномочий армии и полиции, а именно осуществлялась своеобразная «специализация» этих органов.

**Заключение.** Рассмотрев процесс становления полицейских органов в Российской Империи в XVIII в. справедливо заметить, что должной последовательности и упорядоченности формирования не наблюдалось, напротив, ему сопутствовали путаница и отклонения. Это объяснялось тем, что происходили постоянные перемещения и изменения воинских частей. Лишь введение должности полицмейстера, постоянно присутствующего в городе, внесло хоть малейшую стабильность в процесс преобразования городской полиции, в связи с этим произошло упразднение Управы благочиния (восстановлена указом Александра I в 1801г.), а так же некое укрепление полицейского органа.

К тому же, некоторые ученые, такие как Лазарева О.В., Лезина Е.П. видят бессистемность развития полицейского законодательства под воздействием чрезвычайных обстоятельств, а так же выделяют ряд недостатков в регламентации деятельности полиции, таких как:

- ✓ сохраняли силы устаревшие законодательные акты
- ✓ не было издано ни одного официального сборника полицейского законодательства, что затрудняло поиск и выбор правовых норм, необходимых для осуществления служебных обязанностей
- ✓ нормативные акты не систематизировались и представляли собой механическую сумму законоположений целого столетия
- ✓ полицейское законодательство не соответствовало реальному положению дел и требовало коренного обновления [4].

Все эти аспекты наложили свой отпечаток на отношение общественности к полицейским органам.

Несомненно, люди понимают, что полиция – незаменимый элемент государственного аппарата, так как ее цель – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, но они ожидают, что осуществляться эта деятельность должна менее жесткими способами. Как писал известный русский ученый-полицист А.С. Оскольский, «общество нуждается, прежде всего, в безопасности, зная о том, что прочие цели не могут быть достигнуты, пока эта первая, необходимая цель не будет осуществлена»

На основе всего вышеизложенного, очевидно, что недобрую славу полиция снискала к себе еще при Петре I, когда она всеми силами пыталась защищать установленный порядок и не допустить дестабилизации общественных отношений, путем применения принудительной, грубой по составу, жестокой по методам деятельности силы.

**Благодарность.** Хотелось бы высказать искреннюю благодарность фонду научной библиотеки им. Н.И. Лобачевского Казанского Федерального Университета за предоставленные научные данные.

#### Список литературы

- 1) Курицын В.М. История полиции России: краткий исторический очерк и основные документы. М.: Щит-М. 1998. 200 с.
- 2) Лебедев В.И. Реформы Петра I. Сборник документов. М.: Гос. соц.-эк. изд-во. 1937. 378 с.
- 3) Полное собрание законов Российской империи, с 1649 года по 12 дек. 1825 г. Т. 1-45. СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. Канцелярии. 1830-1851.

- 4) Лазарева О.В., Лезина Е.П. Проблемы становления законодательства о губернской полиции в Российской Империи первой половины XIX века. // Огарев-online. Юридические науки. 2013. №1.
- 5) Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. М.: Зерцало. 2000.
- 6) Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Г., Сивохина Т.А. История России. М.: 1998.
- 7) Интернет-ресурс: Россия XVIII века как «полицейское государство». <http://www.diletant.ru/articles/43568/> (Дата обращения: 03.09.2013)
- 8) Интернет-ресурс: Россия XVIII века как «полицейское государство». [http://nmm.me/blogs/paradoksik/rossiya\\_xviii\\_veka\\_kak\\_policeyskoe\\_gosudarstvo/](http://nmm.me/blogs/paradoksik/rossiya_xviii_veka_kak_policeyskoe_gosudarstvo/) (Дата обращения: 10.09.2013)